

围绕中心 服务大局 发挥审计在推动 经济高质量发展中的积极作用

2019年7月17日，受市政府委托，青岛市审计局局长侯杰向市十六届人大常委会第十七次会议作了《关于青岛市2018年度市级预算执行和其他财政收支情况的审计报告》。

报告指出，市审计局坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，落实中央和省委审计委员会会议精神，聚焦打好“三大攻坚战”、新旧动能转换重大工程和市委发起的15个攻势，进一步强化科技强审，坚持精兵强将攻山头、典型引路稳阵地，全力服务保障各项攻势，奋力攻占“重大政策措施落实跟踪审计”和“审计全覆盖”两个“山头”，打好政令畅通战、深化改革战、攻坚保卫战、权力规范战、投资推进战五个“战役”，推动中央和省、市重大决策部署落实。

从审计情况看，青岛市相关部门单位能够认真落实市十六届人大二次会议确定的工作任务，财政运行情况和市级预算执行情况总体较好。同时，在市级决算草案和预算管理、部门单位预算执行、重大政策措施落实、公共投资建设项目等方面还存在一些问题，审计相应提出了改进建议，在推动经

济高质量发展中发挥积极作用。反映在今年的审计工作报告中，主要有以下几个特点：

一、强化重大决策部署和政策措施落实跟踪审计。审计工作紧紧围绕中央和省、市各项决策部署和政策措施要求，结合社会热点、难点问题，聚焦重点领域、关注重点问题，加大跟踪力度，实施精准发力，服务保障好各项攻势：开展青岛国际邮轮港区发展情况审计调查，揭示管理体制机制尚未理顺、开发建设推进较慢等问题，服务保障海洋攻势；开展精准扶贫政策落实及资金管理使用情况审计调查，反映金融扶贫管理不规范、滞拨资金等问题，服务保障乡村振兴攻势；开展科技政策落实情况审计调查，反映研发机构重引进、轻管理、研发平台考核不到位等问题，服务保障科技引领城市建设攻势；开展保障性安居工程资金使用绩效、学前教育发展政策措施落实、清洁能源及煤炭清洁利用推进实施、自然保护区建设管理政策措施落实、领导干部自然资源资产离任审计，查出资金管理使用不规范、政策落实不到位等问题，服务保障城市品质改善提升攻势；开展推进“一次办好”和减税降费政策措施落实、福利彩票资金筹集管理使用审计，揭示办事指南不够清晰、超范围安排公益金等问题，服务保障高效青岛建设攻势。

二、强化对一级预算单位审计全覆盖。实行审计全覆盖是党中央作出的重大部署，是推进国家治理体系和治理能力现

代化的必然要求。传统审计模式下，市审计局开展部门预算执行审计以领导干部经济责任审计项目任务为主确定被审计单位，每年仅能安排 15 个左右预算单位开展审计，工作效率提升有限。今年，市审计局组织“精兵强将”运用信息化手段破解难题，创建了部门预算执行审计新的模式，对 2018 年纳入财政会计集中核算的全部 95 个一级预算单位开展大数据、全覆盖分析，科学确定审计对象，优化审计资源配置，实现审计成果最大化，审计结果表明，相关部门单位不断加强预算管理，预算执行规范化程度进一步提高，但也揭示了预算收缴制度执行不够严格、预算管理不够到位、国有资产管理有待加强、公务支出管理还存在薄弱环节、预算绩效管理有待加强等问题。

三、强化对财政预算管理和公共投资项目审计。进一步加大对全口径预算管理、绩效管理和财政国库集中支付改革审计，更加关注政策落实的效果，推进绩效管理改革，通过审计，揭示财政部门基金预算草案编制不够细化、国有资本经营预算范围不够完整、一般公共预算批复到位率需进一步提高、部门预算批复不够规范、部分预算未执行、专项资金绩效目标在预算执行过程中未对绩效目标实现情况跟踪监控、部分预算单位尚未纳入国库集中支付管理等问题。对 16 个公共投资建设项目开展审计，为政府节省建设资金 8.77 亿元，审计结果表明，相关项目的建设管理和资金管理总体规

范，但也存在多计工程价款、多缴或欠缴规费、多计征地管理费和划拨土地款等待摊投资、基建程序履行不够规范等问题。

四、强化审计结果运用。按照省委审计委员会部署，市审计局在全市范围对党的十八大以来审计查出问题整改情况“回头看”，向10个区市和93个部门单位进行了整改督促，促进完善制度办法30项，追回出借的财政资金46986万元，规范国有资产管理11处。在依法查处违法违规问题的同时，充分发挥审计建设性作用，对审计发现的典型性、普遍性、倾向性问题，从体制机制层面分析原因、提出建议。市政府主要领导对22篇审计报告作出批示，有关部门单位积极整改，推动市政府出台制度办法3项，促进有关部门制定和完善制度21项。

针对审计中发现的问题，市审计局提出建议：推动重大政策措施落实，增强企业和群众的获得感；以平台思维优化财政支出结构，提升财政资金使用绩效；以法治化规范行政权力运行，推动高效诚信政府建设；健全审计整改长效机制，推动问题根本解决。下一步，市审计局将按照市委市政府的有关部署要求，落实好人大常委会审议意见，认真督促有关区市、部门和单位落实整改责任、及时纠正问题，年底前向市人大常委会专题报告整改情况。